



100202208 - 0905

Bogotá, D.C., 19 de mayo de 2026

Señores(as)

CONTRIBUYENTES

Juridicanormativa@dian.gov.co

Ref.: Radicados No.000277 del 05/03/2026 y 000516 - 2026DP000118070 del 21/04/2026

Tema: Impuesto sobre la renta
Régimen Zona Económica Social Especial -ZESE

Descriptores: Aplicación y vigencia
Sociedades preexistentes en la ZESE.

Fuentes formales: Artículo 268 de la Ley 1955 de 2019.
Artículo 1.2.1.23.2.5. del Decreto 1625 de 2016.

Cordial saludo.

1. Este Despacho es competente para reconsiderar la doctrina sobre la interpretación de normas tributarias cuando resulte necesario asegurar la unidad de criterio y la seguridad jurídica¹. Esta competencia se articula con el Modelo de Gestión Jurídica² que ordena fortalecer la consistencia doctrinal y la certeza para los administrados.

A. Antecedentes.

2. Mediante el Concepto No. 018160 (int. 2143) del 30 de diciembre de 2025 la Subdirección de Normativa y Doctrina dio respuesta a la siguiente inquietud sobre la aplicación del régimen especial en materia tributaria para la Zona Económica y Social Especial (en adelante, régimen ZESE):

- “1. ¿Desde qué momento debe contarse el término de cinco (5) años para aplicar la tarifa del 0% del impuesto sobre la renta en el Régimen ZESE para las sociedades preexistentes que se acogieron al régimen?”*
- 2. ¿Debe contarse desde la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019 (es decir desde el año gravable 2020)?*
- 3. ¿O debe contarse desde el año gravable en el que la sociedad formaliza su acogimiento al régimen ZESE (por ejemplo, mediante la actualización del RUT con el código 109)?”*

¹ Cfr. numeral 20 del artículo 55 del Decreto 1742 de 2020.

² Resolución DIAN No. 00091 de 2021.

3. Al respecto, el concepto objeto de análisis concluyó en los párrafos 7 y 8 lo siguiente:

“(…) 7. En consecuencia, para las sociedades beneficiarias del régimen ZESE constituidas entre el año gravable 2020, inclusive, y hasta el veinticuatro (24) de mayo de 2022, los cinco años de aplicación de la tarifa de 0% en el impuesto sobre la renta comienzan a contarse desde el año gravable de su constitución. Por el contrario, para las sociedades constituidas antes del año 2020, los cinco años de aplicación de la tarifa del 0% en el impuesto sobre la renta, se cuentan desde el año gravable 2020.

8. Lo anterior, sin perjuicio de precisar que, si bien los 5 años de aplicación de la tarifa del 0% en el impuesto de renta se empiezan a contar desde el año 2020, en el caso de las sociedades previamente constituidas, dicha tarifa sólo es aplicable desde el año en que la sociedad se haya acogido al régimen ZESE, cumpliendo los requisitos para ello. Sobre este aspecto es pertinente citar la doctrina de la entidad[7], en donde se ha indicado que:

“Al respecto se precisa que no existe un procedimiento de inscripción a seguir por parte de las sociedades que pretendan aplicar el régimen objeto de estudio (además de la debida actualización del Registro Único Tributario-RUT). Ello debido a que, con el cumplimiento de las condiciones de generación, mantenimiento de empleo y demás requisitos en los términos consagrados en el artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 y en los artículos 1.2.1.23.2.1. al 1.2.1.23.2.10. del Decreto 1625 de 2016, las sociedades comerciales podrán ser beneficiarias del Régimen ZESE (...).”

4. Sobre la doctrina transcrita, se formuló solicitud de reconsideración. En criterio del peticionario, respecto de las sociedades preexistentes, en el concepto cuestionado “*pudo haberse incurrido en un exceso interpretativo, en la medida en que “el oficio” transforma un punto de partida general en una regla uniforme para todo contribuyente preexistente*”, con una posible afectación de los principios de confianza legítima y seguridad jurídica. Esto, porque en doctrina anterior, la DIAN habría sostenido que una sociedad existente -que actualizó su RUT en septiembre de 2021- podía aplicar el régimen desde el 1º de enero de 2021. El peticionario también señala que podría configurarse un trato desigual entre dos sociedades preexistentes que se acogieron al régimen, según el momento en que lograron cumplir integralmente los requisitos.

5. Respecto de las sociedades nuevas, el peticionario señala que “*interpretar el párrafo del DUR como una regla que fija como único termino el periodo de inicio de los cinco años desde el año de constitución, equivale a transformar una condición de acceso temporal no prevista por la ley*”. En este caso considera que, de darse aplicación a que el año de constitución es el único e indefectible punto de partida del régimen para las sociedades nuevas, el concepto excedería la ley al acortar el beneficio.

6. Para este último caso, el peticionario hace énfasis en la necesidad de reconsiderar la interpretación aplicable a las sociedades nuevas y precisar doctrinalmente que el cómputo de la vigencia de la tarifa del 0% inicia en el año gravable de constitución, siempre y cuando si en ese mismo año se cumplen integralmente los requisitos para aplicar el régimen ZESE, previo a la fecha de inscripción voluntaria y sometimiento a dicho régimen.

B. El análisis de la problemática.

7. En consideración a lo expuesto, se tiene que la doctrina cuya reconsideración se solicita será objeto de análisis frente a la aplicación de los principios de legalidad e igualdad en materia tributaria. En este sentido, se hace necesaria una reevaluación de la posición adoptada en los siguientes términos.

8. El artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 dispuso un régimen especial de tarifa preferencial, con beneficio condicionado, para sociedades contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios ubicadas en territorios específicos denominados Zona Económica Social Especial (ZESE). La tarifa del impuesto sobre la renta aplicable a los beneficiarios de la ZESE es del 0% durante los cinco (5) primeros años y del 50% de la tarifa general para los siguientes cinco (5) años³, beneficio que inicia -únicamente- cuando dichas sociedades cumplan con los requisitos sustanciales exigidos por la norma: de generación y mantenimiento de empleo, desarrollo de actividades económicas habilitadas y ubicación dentro del ámbito territorial definido como ZESE⁴. Todo ello dentro del término legal dispuesto por la Ley 1955 de 2019, tal como se explicará a continuación.

9. El artículo 1.2.1.23.2.5. del Decreto 1625 de 2016 precisó:

“TARIFA DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA APLICABLE A LAS SOCIEDADES COMERCIALES CONTRIBUYENTES DEL RÉGIMEN ESPECIAL EN MATERIA TRIBUTARIA - ZESE. La tarifa del impuesto sobre la renta aplicable a las sociedades comerciales que cumplan con los requisitos para aplicar el régimen especial en materia tributaria - ZESE es la siguiente:

1. Del cero por ciento (0%) durante los primeros cinco (5) años, a partir del año gravable 2020.

2. Del cincuenta por ciento (50%) de la tarifa general aplicable a las personas jurídicas de que trata el inciso 1o del artículo 240 del Estatuto para los siguientes cinco (5) años.

PARÁGRAFO. Cuando las nuevas sociedades se constituyan en el año gravable 2020 y hasta el veinticuatro (24) de mayo de 2022, los primeros cinco (5) años gravables empezarán a contarse a partir del año gravable de la constitución siempre y cuando se cumplan los requisitos del artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 y de esta Sección”.

10. Como puede evidenciarse, para las sociedades nuevas, el punto de partida es la constitución, en los términos del parágrafo del artículo 1.2.1.23.2.5. arriba transcrito. Teniendo en cuenta que el parágrafo 6 del artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 dispuso: “Exceptúese a las sociedades comerciales que durante el año 2020 se acogieron al régimen especial en materia tributaria ZESE, de cumplir el requisito de generación empleo durante dicha vigencia. Este requisito, deberá tener cumplimiento a partir del año 2021.”

³ Inciso cuarto del citado artículo 268: “La tarifa del impuesto sobre la renta aplicable a los beneficiarios de la ZESE será del 0% durante los primeros cinco (5) años contados a partir de la constitución de la sociedad, y del 50% de la tarifa general para los siguientes cinco (5) años”.

⁴ Se incluyó al Distrito Especial Portuario, Biodiverso, Industrial y Turístico de Barrancabermeja, según lo dispuesto en la Ley 2240 de 2022, y al Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura, según lo dispuesto en la Ley 2238 de 2022.

11. Sin embargo, para sociedades existentes, la “constitución” no puede ser el referente temporal, pues este hecho ocurrió antes de la entrada vigencia de la ley. Por lo cual, el problema jurídico es el siguiente:

Para las sociedades comerciales constituidas con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019 y que se acojan al régimen ZESE dentro del término legal, ¿el cómputo del término de cinco (5) años de aplicación de la tarifa del 0% debe contarse desde el año gravable 2020 o desde el año gravable en que la sociedad cumple los requisitos y adquiere la calidad de beneficiaria del régimen?

12. Ante esta inquietud, la doctrina contenida en el concepto cuya reconsideración se solicita, interpreta de manera uniforme el término de vigencia y aplicación del régimen indicando que los cinco (5) años de aplicación de la tarifa del 0% en el impuesto de renta se empiezan a contar desde el año 2020, para todas las sociedades existentes.

13. No obstante, en consideración de este Despacho ello implica desconocer la estructura del régimen que se soporta en tres fases: (i) entrada en vigencia; (ii) cumplimiento de requisitos; (iii) acogimiento al régimen. Además de vaciar parcialmente el contenido material del beneficio al crear una diferencia injustificada entre sociedades que se acogieron en distintos años dentro del término legal dispuesto por el legislador.

14. Si bien el artículo 1.2.1.23.2.5 del Decreto 1625 de 2016 establece que la tarifa del 0% aplica: “durante los primeros cinco (5) años, a partir del año gravable 2020”. El reglamento no altera el contenido esencial del beneficio creado por la ley, ya que no tiene la fuerza para reducir el término efectivo previsto por la ley. En consecuencia, dispone el inicio del conteo del término del beneficio partiendo de la concurrencia de las tres fases del régimen. En otras palabras, el reglamento supone que el inicio de la vigencia de la norma coincide temporalmente con los supuestos de cumplimiento y acogimiento en el año 2020.

15. No obstante, si se entendiera que el término para todas las sociedades existentes corre desde 2020, incluso para aquellas que cumplieron requisitos en 2021 o 2022, el reglamento estaría reduciendo materialmente el término de cinco (5) años reconocido por la ley y creando una diferencia sustancial con las sociedades nuevas que se constituyeron en dichos años. Tal interpretación implicaría una restricción no prevista por el legislador y un tratamiento inequitativo para las sociedades preexistentes en la ZESE.

16. Por ello, el reglamento debe interpretarse como la fijación del inicio general de vigencia del régimen y no como la imposición de un cómputo uniforme e independiente de la consolidación del derecho para cada sociedad que cumpla y se acoja al régimen dentro de la vigencia permitida por la Ley.

17. En este sentido, debe recordarse que las sociedades podían acogerse dentro de los tres (3) años siguientes a la entrada en vigencia de la Ley 1955 de 2019 al Régimen ZESE, puesto que el legislador dispuso: “[e]ste régimen aplica a las sociedades comerciales que se constituyan en la ZESE, dentro de los tres (3) años siguientes a la entrada en vigencia de la presente

ley, bajo cualquiera de las modalidades definidas en la legislación vigente o las sociedades comerciales existentes que durante ese mismo término se acojan a este régimen especial(...)"⁵.

18. No debe perderse de vista que el régimen ZESE fue concebido como un instrumento de reactivación económica en territorios con alto índice de desempleo. Interpretar que el término se agota parcialmente antes de que el contribuyente adquiera la calidad de beneficiario limita la finalidad de incentivar la economía de dichos territorios afectando la planeación empresarial de las sociedades preexistentes. Ciertamente, no es coherente crear un régimen para incentivar la inversión y generación de empleo en algunos territorios del país, para posteriormente restringir el alcance temporal del beneficio a ciertos sujetos (sociedades preexistentes) manteniendo su extensión a otros en las mismas condiciones (sociedades constituidas del 2020 en adelante).

19. En consecuencia, bajo una interpretación teleológica, el término de cinco (5) años debe ser real y efectivo para cada sociedad beneficiaria que haya cumplido las condiciones y se haya acogido al Régimen ZESE en los términos legales dispuestos por el legislador. Así, si una sociedad preexistente decidió acogerse al régimen ZESE en 2021 o 2022 cumpliendo estrictamente el término legal, lo hizo bajo la expectativa legítima y razonable de acceder al beneficio pleno de cinco (5) años como las sociedades constituidas luego del 2020 y hasta el 24 de mayo de 2022.

20. Por tanto, es necesario reconsiderar la interpretación contenida en el Concepto No. 018160 de 2025 puesto que reduce el beneficio efectivo, genera la vulneración de una expectativa legítima y genera una desigualdad en el tratamiento para sociedades existentes con las constituidas para acceder al régimen.

C. Conclusión y decisión.

21. Por lo expuesto, este Despacho reconsidera el Concepto No. 018160 (int. 2143) del 30 de diciembre de 2025, y fija como problema jurídico y tesis jurídicas las siguientes:

“Problema Jurídico

20.1. ¿Para las sociedades comerciales constituidas con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019 que se acojan al régimen ZESE dentro del término legal, el cómputo del término de cinco (5) años de aplicación de la tarifa del 0% debe contarse desde el año gravable 2020 o desde el año gravable en que la sociedad cumple los requisitos y adquiere la calidad de beneficiaria del régimen actualizando su RUT?

Tesis Jurídicas

20.2. Para las sociedades comerciales preexistentes que se acojan válidamente al régimen ZESE dentro del término previsto en el artículo 268 de la Ley 1955 de 2019 y cumplan los requisitos legales y reglamentarios, el término de cinco (5) años de

⁵ Artículo 268 de la Ley 1955 de 2019.



aplicación de la tarifa del 0% debe contarse a partir del año gravable en que la sociedad adquiere la condición de beneficiaria actualizando su RUT. El cual en ningún caso puede ser posterior al 2022.

20.3. Para las sociedades nuevas (constituidas entre 2020 y el 24 de mayo de 2022) los primeros cinco años gravables empezarán a contarse a partir del año gravable de la constitución siempre y cuando se cumplan los requisitos previstos en la ley y el reglamento.”

22. En los anteriores términos se absuelve su petición y se recuerda que la normativa, jurisprudencia y doctrina en materia tributaria, aduanera y de fiscalización cambiaria, en lo de competencia de esta Entidad, puede consultarse en el normograma DIAN: <https://normograma.dian.gov.co/dian/>.

Atentamente,

PERALTA FIGUEREDO Firmado digitalmente por PERALTA
GUSTAVO ALFREDO FIGUEREDO GUSTAVO ALFREDO
Fecha: 2026.05.19 14:39:43 -05'00'

GUSTAVO ALFREDO PERALTA FIGUEREDO

Director de Gestión Jurídica
Dirección de Gestión Jurídica

www.dian.gov.co

Proyectó: Judy Marisol Cespedes Quevedo – Subdirección de Normativa y Doctrina
Revisó: Ingrid Castañeda Cepeda – Subdirectora (A) de Normativa y Doctrina